

“Regalías financiarán carreteras del posconflicto”: DNP

En diálogo con ACIEM, Simón Gaviria Muñoz, director del Departamento Nacional de Planeación (DNP), explicó que los recursos que recibe el Estado como producto de la actividad minero-energética, serán el pilar de financiación no solo de vías rurales, sino de proyectos de alto impacto en regiones vulnerables del país.

Mientras se avanza paso a paso en el proceso de desmovilización y dejación de las armas por parte de la guerrilla de las Farc, el Gobierno Nacional pone en marcha una hoja de ruta para invertir recursos en las zonas del país más golpeadas por el conflicto armado.

El aval del presidente Juan Manuel Santos al decreto que ordena el destino de recursos del Fondo Nacional de Regalías para la construcción de 2.550 kilómetros de vías terciarias en 51 de los municipios más afectados por la violencia es, según Simón Gaviria Muñoz, director del DNP, apenas el inicio de un ambicioso plan de inversiones que llevará a las regiones más vulnerables soluciones en infraestructura, salud, educación y servicios públicos.

En entrevista con ACIEM, el funcionario explicó cuál será el rol de la entidad a su cargo en el proceso de negociación de los Contratos Plan para la Paz y el Posconflicto. También destacó la importancia del Fondo Colombia en Paz para recaudar recursos de cooperación internacional y los avances por \$100,9 billones en el Plan de Desarrollo 2014-2018.

ACIEM: ¿Qué apoyo brindará el DNP en la ejecución de infraestructura, educación y acceso a salud en el marco del posconflicto?



SIMÓN GAVIRIA MUÑOZ, DIRECTOR DEL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP).

Simón Gaviria Muñoz (S.G.M.): en primer lugar, el DNP es la entidad encargada de liderar los procesos de negociación de los Contratos Plan para la Paz y el Posconflicto. Este es el instrumento de gobernanza multinivel para la planeación, priorización y articulación de las intervenciones e inversiones para la paz y el posconflicto en el territorio.

En el marco de las disposiciones constitucionales, los recursos del Sistema General de Participaciones (SRP) serán los encargados de cubrir las necesidades para la prestación de los servicios de educación, salud, agua potable y saneamiento básico que se identifiquen para la implementación de los programas y proyectos en el marco del posconflicto.

En segundo lugar, el DNP tiene a disposición de las entidades territoriales los ‘Proyectos Tipo’, soluciones estándar de alta calidad que atienden problemáticas específicas. Dichos proyectos incluyen modelos de diseño, planos, presupuesto, especificaciones técnicas y mobiliario, además de contratos y pliegos tipo.

Específicamente para proyectos de vivienda, servicios públicos, educación y acceso a salud, el DNP cuenta dentro los 'Proyectos Tipo' con vivienda de interés social rural, unidades sanitarias para vivienda rural dispersa, infraestructura educativa, dotación tecnológica, celdas solares en zonas no interconectadas, puestos de salud, dotación de ambulancias terrestres y cadena de frío de vacunas.

ACIEM: ¿Qué papel jugará la rehabilitación de 140.000 km de malla vial terciaria en tiempos de posconflicto?

S.G.M.: la rehabilitación será muy importante para conectar las regiones. En ese sentido, en el documento Conpes 3857 de red terciaria se menciona la asignación de mayores puntajes a vías ubicadas en los municipios que forman parte del Plan Integral de Lucha contra el Narcotráfico, promoviendo la sustitución de cultivos ilícitos. Asimismo, en los municipios afectados por el conflicto armado se podrá cofinanciar por parte de la Nación hasta el 100% de la inversión requerida.

Como un primer impulso, el Gobierno Nacional espera intervenir 2.550 km de red terciaria, en una primera fase del plan 51/50, en el que en 51 municipios de posconflicto priorizados se intervendrán 50 km de vías en mantenimiento rutinario bajo un esquema de participación comunitaria.

ACIEM: ¿Cómo aportarán a la construcción de la paz los proyectos financiados con recursos derivados de regalías minero-energéticas?

S.G.M.: parte de los recursos que financian la construcción de la infraestructura del posconflicto son las regalías, entre ellas las producidas por el sector minero-energético. Dichas regalías financian proyectos de alto impacto en las diferentes regiones del país.

Se busca que los recursos que forman parte de esta gran bolsa entren a financiar iniciativas dirigidas a superar el rezago social y económico de las zonas rurales y territorios afectados por el conflicto.

“DNP tiene a disposición de las entidades territoriales los ‘Proyectos Tipo’, soluciones estándar de alta calidad que incluyen modelos de diseño, planos, presupuesto, especificaciones técnicas y mobiliario, además de contratos y pliegos tipo”.

De otro lado, el DNP también impulsa la consecución de los Contratos Plan para la Paz y el Posconflicto que articulan los recursos de los diferentes niveles del Gobierno para la financiación conjunta del proyecto de inversión estructurales, de alto impacto regional y orientados a reconstruir las zonas de alta incidencia de conflicto armado.

ACIEM: ¿Qué peso tiene la cooperación internacional y los préstamos del exterior para financiar el posconflicto en los próximos años?

S.G.M.: sin duda, la cooperación internacional y los créditos ofrecidos a Colombia jugarán un rol complementario muy importante, particularmente en zonas en donde se prioricen las intervenciones en el proceso de construcción de paz.

Desde esa perspectiva, el Conpes 3850 creó el Fondo Colombia en Paz (FCP), eje articulador e instancia de coordinación de los esfuerzos institucionales y financieros dirigidos a ejecutar las inversiones que se requieren para la transición de Colombia hacia la paz.

De esta manera, la inversión nacional pública y privada, incluyendo la cooperación internacional no reembolsable, se articula bajo una visión integral mejor focalizada geográfica y temáticamente.

En una primera fase, cuya duración será de cinco años, el FCP recaudará aportes del orden de los US\$3.300 millones a través de cooperación internacional no reembolsable, lo que representa un monto anual cercano a los US\$660 millones de cooperación no reembolsable.

Esos recursos de los cooperantes están orientados a estrategias específicas como desminado humanitario, reparación de víctimas, apoyo a desarme, desmovilización y reinserción de excombatientes, así como a la implementación de esquemas alternativos de resolución de conflictos.

Finalmente, la banca multilateral también ha anunciado a Colombia su interés y voluntad de otorgar créditos a tasas de interés bajas, recursos destinados al desarrollo y la implementación de los acuerdos de paz.

ACIEM: En el marco del Plan de Desarrollo 2014-2018 ¿Qué avances se han logrado en el plan de inversiones?

S.G.M.: la ejecución del plan de inversiones avanza satisfactoriamente. Incluyendo los recursos ejecutados durante los años 2015 y 2016 y los comprometidos a la fecha para este 2017, el avance es del 63%, lo que corresponde a \$100,9 billones, de los \$160 billones previstos para los cuatro años de Gobierno.

Se destacan las ejecuciones en infraestructura, que alcanzan 72% y representan unos \$15 billones; en salud y protección social la evolución es del 62% (\$9,2 billones); en vivienda del 66%, lo que significa unos \$5,3 billones, y en educación es del 69% con más de \$6,3 billones comprometidos.

ACIEM: A la fecha, ¿cuál es el estado de inversión en los sectores de infraestructura y telecomunicaciones?

S.G.M.: en lo corrido del cuatrienio se han destinado \$19 billones para el desarrollo de infraestructura de transporte en los modos carretero, portuario, aeroportuario, fluvial y ferroviario con recursos del Presupuesto General de la Nación (PGN).

“En lo corrido del cuatrienio se han destinado \$19 billones para el desarrollo de infraestructura de transporte en los modos carretero, portuario, aeroportuario, fluvial y ferroviario con recursos del Presupuesto General de la Nación.”



Estos recursos se han dirigido, principalmente, a los programas de concesión vial de cuarta generación, la política de vías terciarias, vías para la equidad, modernización de los aeropuertos y programa de aeropuertos comunitarios, navegabilidad fluvial, profundización de los puertos marítimos y rehabilitación de los corredores férreos a nivel nacional.

Adicionalmente, a través del Sistema General de Regalías (SGR) se han destinado alrededor de \$16 billones para atender cerca de 7.000 proyectos prioritarios de las regiones.

Se espera que en lo que resta del Gobierno se ejecuten recursos por \$10 billones correspondientes al Presupuesto General de la Nación para las vigencias 2017 y 2018, y otros \$8,9 billones correspondientes al Sistema General de Regalías.

En materia de telecomunicaciones, la inversión comprometida correspondiente a recursos del Presupuesto General de la Nación llega a los \$3 billones, que financian un promedio de 36 proyectos por año.

Entre los logros más destacados, se encuentran las conexiones a Internet de banda ancha que alcanza los 14,6 millones, el acceso a Internet de los hogares que va en 50,5%, la cobertura con tecnología 4G que ya cubre a 765 municipios, y la cobertura en televisión digital terrestre que este año, se espera, llegue al 86,9% del país. ▲